**Доклад правоприменительной практики Брянского УФАС России во 2 квартале 2018 года**

**Итоги деятельности Брянского УФАС России**

**во втором квартале 2018 года**

**для публичных обсуждений 13 июня 2018 года**

**Жалобы в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

Во втором квартале 2018 рассмотрено 9 жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), из них:

3 жалобы на действия органов местного самоуправления,

2 жалобы на учреждения здравоохранения;

2 жалобы на действия государственных образовательных учреждений;

2 жалобы на иных хозяйствующих субъектов.

В рамках рассмотрения жалоб на органы местного самоуправления 2 жалобы поданы по фактам нарушений положений Земельного кодекса РФ при проведении аукциона по продаже земельного участка и аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков. Одна жалоба подана по фактам нарушения Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006г. №75, при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

По результатам рассмотрений жалоб на действия органов местного самоуправления Комиссией Брянского УФАС России 2 из 3 жалоб признаны частично обоснованными. Организатору торгов, конкурсной комиссии выдано три предписания. Два предписания исполнены в полном объеме, одно - в стадии исполнения.

По итогам рассмотрения жалоб на действия учреждений здравоохранения, государственных образовательных учреждений, хозяйствующих субъектов 3 жалобы признаны обоснованными, 3 жалобы- необоснованными. По результатам рассмотрения жалоб выдано 2 предписания, которые исполнены в полном объеме.

Рассмотрение указанных жалоб на организацию и проведение закупок в соответствии с законом № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" свидетельствует, что наиболее часто выявляемые нарушения при проведении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц являются необоснованное отклонение заявки участника закупки, установление необоснованных ограничений в техническом задании.

**Дела о нарушении антимонопольного законодательства**

Комиссией Брянского УФАС России рассмотрено 6 дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Из них:

- 2 дела рассмотрено в отношении органа местного самоуправления, в действиях которого признаны факты нарушения требований ч.1 ст.15 Закон о защите конкуренции при предоставлении земельных участков с нарушениями земельного законодательства.

-4 дела рассмотрено в отношении хозяйствующих субъектов.

По итогам рассмотрения вышеуказанных дел были выявлено:

-Два факта нарушения требований п.1 ч.3 ст. 17.1 Закон о защите конкуренции при заключении договоров аренды объектов муниципального нежилого фонда, закрепленного на праве хозяйственного ведения;

- один факт нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении договора аренды недвижимого имущества без проведения торгов;

Факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции- картельный сговор не нашел своего подтверждения. Дело было прекращено в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Во втором квартале 2018 года количество рассмотренных дел о нарушении антимонопольного законодательства органами власти увеличилось с 0 до 4. Количество дел, рассмотренных за нарушение антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами по сравнению с 1 кв. 2018 г. уменьшилось (4/2).

Во втором квартале 2018 года Брянским УФАС России также выявлены нарушения антимонопольного законодательствав сфере деятельности естественных монополий, рассмотрено 9 обращений в сфере технологического присоединения к электрическим и газовым сетям.

Во втором квартале 2018 года в количество обращений о нарушении антимонопольного законодательства в сфере деятельности естественных монополий сократилось с 23 до 9.

Контроль в сфере антимонопольного законодательства осуществляется путем проведения плановых проверок. Во втором квартале 2018 года проведена одна внеплановая проверка органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Нарушений не выявлено. Проведена 1 плановая проверка органа местного самоуправления. Выявлено нарушение при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка.

В целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции антимонопольным органом выдаются [предупреждения](consultantplus://offline/ref=8F5C9E2A619D258A30CD90FC68D8ABE63C0BC733E4E1736BFA380C6AC5642530F671F527B2B03842B2gFH) о прекращении действий содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Так, во 2 квартале установлено 3 факта нарушения хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства в части злоупотребления доминирующим положением, осуществлением недобросовестной конкуренции.

В связи с установлением в действиях хозяйствующего субъекта признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в навязывании контрагенту невыгодных условий договора, последнему было выдано предупреждение о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства. Указанное предупреждение выполнено в установленный срок, в связи с чем дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось.

По факту установления в действиях хозяйствующего субъекта признаков нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции в части введения в заблуждение относительно качества и потребительских свойств предлагаемого к продаже товара, хозяйствующему выдано предупреждение о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение находится в стадии исполнения.

В связи с установлением в действиях хозяйствующего субъекта признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции в части необоснованного занижения суммы при расчете ценового предложения о цене контракта, хозяйствующему выдано предупреждение о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение исполнено, в связи с чем дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось.

Количество выданных предупреждений во 2 квартале 2018 года увеличилось на 2.

В рамках контроля за предоставлением органами власти преференций во втором квартале 2018 года в адрес Брянского УФАС России поступило 4 заявления о даче согласия на предоставление государственной преференции. Все заявления и приложенные к ним документы соответствовали требованиям ст. 20 Закона о защите конкуренции. 1 заявление согласовано в целях охраны здоровья граждан, 3 заявления - в целях производства сельскохозяйственной продукции. Во втором квартале 2018 года количество заявлений о даче согласия на предоставление государственных и муниципальных преференций снизилось с 10 до 4.

**Контроль за соблюдением заказчиками Брянской области требований законодательства РФ о контрактной системе.**

Во втором квартале 2018 года Брянским УФАС России рассмотрено 52 жалобы на действия заказчиков Брянской области, уполномоченных органов. По итогам рассмотрения жалоб выдано 20 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе. Предписания все исполнены в полном объеме. Необходимо отметить, что во втором квартале увеличилось количество жалоб по сравнению с первым кварталом 2018 года, так в 1 кв. поступило 26 жалоб, во 2 кв. 52 жалобы.

В соответствии с положениями ст. 99 Закона о контрактной системе одновременно при изучении доводов жалоб Брянским УФАС России проводятся внеплановые проверки в отношении заказчика, на которого поступила жалоба, по соблюдению всех требований Закона о контрактной системе при проведении рассматриваемой закупки.

Во 2 квартале 2018 года субъектами контроля стали: 2 федеральных заказчика; 25 областных заказчика, 21 заказчик муниципального уровня, 5 унитарных предприятий.

Внеплановые проверки осуществляются также по обращениям юридических и физических лиц, так во 2 квартале 2018 года таких внеплановых проверок проведено- 13, по результатам которых выявлено 13 закупок с нарушением законодательства о контрактной системе. Выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе. Предписания исполнены в полном объеме.

Во втором квартале осуществлена одна плановая проверка в отношении Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям. По итогам проведения плановой проверки выявлено 10 нарушений законодательства РФ о контрактной системе.

Во 2 квартале 2018 года можно выделить следующие наиболее часто встречающиеся нарушения в сфере контрактной системы со стороны заказчиков, выявленные в ходе контрольных мероприятий:

1. Установление характеристик, значений приобретаемых товаров в соответствии с недействующими ГОСТами.
2. Не установление в техническом задании документации о закупке каких-либо показателей, параметров, характеристик приобретаемого товара, позволяющих определить потребность заказчика.
3. Установление требований об указании участниками закупки на момент подачи заявки на участие в закупке показателей, значений товара, которые являются избыточными или могу быть определенны только по итогам лабораторных испытаний.

**Контроль за соблюдением Федерального закона «О рекламе».**

За 2 квартал 2018 года в Брянское УФАС России поступило 20 обращений о нарушении Закона «О рекламе» (в 1 квартале 2018г. рассмотрено 26 обращений). Большую часть из них составляют жалобы на распространение ненадлежащей смс-рекламы и ненадлежащую установку рекламных конструкций. Антимонопольным органом рассмотрено 33 дела о нарушении рекламного законодательства, выдано 33 решения и 31 предписание (в 1 квартале 2018г. рассмотрено 20 дел, выдано 20 решений и 24 предписания). Из общего количества нарушений основными явились нарушения по распространению смс-рекламы без согласия абонентов, а также ненадлежащей рекламы финансовых и медицинских услуг.

Во втором квартале 2018 года количество рассмотренных дел увеличилось с 20 до 33.

**Реестр недобросовестных подрядных организаций**

ФАС России является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет реестры недобросовестных поставщиков, так во 2 квартале 2018 года Брянским УФАС России рассмотрено 10 обращений заказчиков в сфере контрактной системы о включении в реестр недобросовестных поставщиков, по итогам рассмотрения которых 5 участников закупок были включены в реестр недобросовестных поставщиков. Из них 3 участника включены в РНП по факту уклонения от заключения контракта по итогам аукционов, 2 по итогам принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией Брянского УФАС России также в соответствии с главой VII  Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 рассмотрены 3 обращения регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций  сведений о конкретном хозяйствующем субъекте.

По результатам рассмотрения обращений комиссией были вынесены решения о не включении сведений о юридическом лице в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В первом квартале 2018 года количество поступивших обращений о включении в РНП увеличилось по сравнению с 1 кварталом 2018 года на 9.

**Дела об административных правонарушениях**

В отношении должностных лиц органа местного самоуправления за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов вынесено 5 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 15 000 рублей в соответствии со ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В отношении должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 9 000 рублей в соответствии со ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В отношении органа исполнительной власти Брянской области (юридического лица) за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 60 000 руб.

Оплачено во 2 квартале штрафов за нарушение должностными лицами органов власти и органов местного самоуправления, антимонопольного законодательства на сумму 60 000 рублей в соответствии с ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ..

Оплачено за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов штрафов на сумму 42 000 рублей.

За выявленное нарушение антимонопольного законодательства, установленное в 1 квартале 2018г. хозяйствующий субъект привлечен к административной ответственности по ст. 14.31 КоАП РФ на сумму 100 тыс. руб.

Во втором квартале количество рассмотренных дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов власти и органов местного самоуправления, а также в отношении органов исполнительной власти Брянской области увеличилось с 7 до 11.

Во 2 квартале 2018 года рассмотрено 10 дел об административных правонарушениях по ст. 7.32.3 КоАП РФ за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг в отношении должностных лиц хозяйствующего субъекта. Вынесено 6 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 12 тыс. руб., взыскано 8 тыс. рублей. Нарушения связаны с нарушением сроков размещения организаторами закупок в единой информационной системе информации о закупке.

В сфере контрактной системы за 2 квартал 2018 года возбуждено и рассмотрено 140 дел об административных правонарушений за нарушения законодательства о контрактной системе. По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено штрафов на общую сумму 572 000 рублей, взыскано 367 000 р. Дела об административных правонарушениях возбуждены по ч.2 ст. 7.30, ч.4.2 ст. 7.30, части 4.1 ст. 7.30, 1.4 ст. 7.30, ч. 4 ст. 7.30, ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В 1 квартале 2018 было рассмотрено 24 дела по ст.14.3 КоАП РФ (нарушение законодательства о рекламе). По итогам рассмотрения выдано 12 предупреждений субъектам малого и среднего бизнеса, 12 постановлений о наложении штрафа на сумму 90 тыс. руб.

По состоянию на 28 мая 2018 года в бюджет взыскано 241 тыс. руб. с учетом наложенных в предыдущем периоде штрафов.

Во втором квартале 2018 года в количество рассмотренных дел увеличилось с 12 до 24. Количество выданных постановлений увеличилось с 3 до 12.

Во 2 квартале 2018 года поступило 51 постановление о возбуждении дел об административных правонарушениях, вынесенных органами прокуратуры Брянской области, по итогам рассмотрения принято 25 постановлений о наложении штрафов, 15 постановлений о прекращении производства по деду в связи с отсутствием состава, события административного правонарушения, 5 возвращено и 6 направлено на рассмотрение по подведомственности.

**Судебная практика.**

В рамках антимонопольного законодательства во втором квартале 2018года Арбитражным судом Брянской области по делам № А09- 1157/2018, А09- 1158/2018 признаны законными 2 предупреждения Брянского УФАС России об устранении причин и условий, способствующих возникновению нарушения антимонопольного законодательства. В сфере деятельности естественных монополий обжаловано 1 решение Брянского УФАС России, вынесенное по результатам рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства. Итоговое решение не принято. В апелляционную судебную инстанцию обжаловано 1 решение Брянского УФАС России вынесенное по результатам рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства.В кассационной инстанции обжаловано 1 решение Брянского УФАС России об отказе в возбуждении дела по ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции». Окончательные судебные акты по ним не приняты.

Трубчевским районным судом оставлены в силе 3 постановления о наложении административного наказания на должностных лиц органа местного самоуправления за нарушение антимонопольного законодательства в виде штрафа на сумму 45 000 рублей. В Верховный суд РФ подано хозяйствующим субъектом представление о признании незаконным постановления Брянского УФАС России о наложении штрафа об административном правонарушении по ст. 9.21 КоАП РФ. Окончательный судебный акт не принят.

В сфере законодательства о рекламе в Арбитражном суде Брянской области обжаловано 2 ненормативных акта (решения) Брянского УФАС России, установивших факт нарушения рекламного законодательства, итоговые решения Судом не приняты.

В сфере контрактной системы в Арбитражном суде обжаловано 2 решения Брянского УФАС России, вынесенные по результатам рассмотрения жалоб и осуществления внеплановых проверок. Только по одному решению Брянского УФАС России Арбитражным судом вынесен окончательный судебный акт, которым решение Брянского УФАС России оставлено в силе.

Во 2 квартале 2018 года в сфере контрактной системы обжаловано в судебном порядке 46 постановлений Брянского УФАС России о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. В настоящее время оставлено в силе 6 постановлений о привлечении должностных лиц заказчиков к административной ответственности в виде штрафа, по 18 постановлениям о привлечении к административной штраф заменен на устное замечание, 22 постановления о привлечении к административной ответственности находятся на рассмотрении в Суде, итоговое решение не принято.